

联合国报告显示,世界各地超过70%的劳动者面临与气候变化相关的健康风险——

## 高温劳动保护:一个全球课题

梁凡

近年来,随着全球气候变化加剧,世界各地最高气温屡创新高,与之相关的健康议题也得到越来越多的关注。尤其是需要在高温环境中工作的劳动者所面临的健康问题,更是推动很多国家建立或强化了相关的高温劳动保护制度。

据印度媒体报道,近日该国西孟加拉邦遭高温侵袭,一名女主播在播报新闻时因高温发生眩晕,当场昏倒在直播镜头里。视频画面显示,这名女主播昏倒后,身边的工作人员不停用纸张扇风,以缓解她的不适。

在近年来全球多地屡创高温纪录的背景下,这样的一幕虽然戏剧化,但却并不罕见。联合国劳工组织日前发布的一份报告显示,世界各地超过70%的劳动者面临与气候变化相关的健康风险,超过24亿人可能暴露在温度过高的工作环境中。

这份题为《在气候变化背景下确保职业安全与健康》的报告指出,气候变化已严重影响世界各地劳动者的安全与健康。

据估计,过热工作环境每年造成约2287万起职业伤害,包括夺走18970人的生命和造成209万个“伤残调整生命年”。一个“伤

残调整生命年”相当于被疾病造成的死亡或伤残剥夺的一年健康生命时光。

报告称,气候变化可能以紫外线辐射、空气污染、虫媒传染病加剧等方式,对劳动者的健康造成危害。全球每年有超过2620万人患上与工作场所热应激有关的慢性肾脏疾病,超过86万户外劳动者死于空气污染,近1.9万人死于太阳紫外线辐射导致的皮肤癌。

国际劳工组织职业安全与健康小组负责人马娜勒·阿齐说:“职业安全与健康必须成为我们应对气候变化的政策和行动的一部分。”

根据世界卫生组织的说法,最佳工作温度应在16摄氏度到24摄氏度之间,如果超过30摄氏度,事故风险会增加5%到7%,如果超过38摄氏度,事故风险会增加10%到15%。

联合国开发计划署的一份名为《气候变化与劳动力:工作场所高温的影响》的报告称,工作时温度高于35摄氏度会造成职业健康风险。

高温热浪会影响到各行各业的人群。其中,从事户外和体力工作的劳动者由于工作内容和环境的要求,更长时间、更直接地暴露在极端天气之下。

高温会对人体健康产生一系列直接和间

接的影响。极端环境温度会损害人体的温度调节能力,导致体温过高、热衰竭、中暑等症状。极端高温还会恶化心血管、呼吸系统、糖尿病等慢性疾病症状,加速患者死亡。

高温热浪天气对于劳动者精神健康的影响也不能被忽略。相关研究表明,气候变化会对人的心理健康产生直接和间接的影响,包括抑郁、情绪障碍、药物滥用和家庭暴力等。高温甚至可以改变人的行为能力,增加意外伤害的风险。

联合国政府间气候变化专门委员会此前发布的报告显示,由于气候变化的影响,到2030年劳动力下降的全球经济成本可超过2万亿美元。其中,第一产业所受的经济影响最为严重。最不发达国家和新兴经济体中的许多第二和第三产业工人也由于潜在的贫困而面临着更高的风险。

在气候变化对劳动者身体健康造成日益严重威胁的情况下,近年来一些国际组织和部分国家在寻找更加有效的高温劳动保护方案。

联合国国际劳工组织理事会于2015年通过了《关于向人人享有环境可持续的经济和社会公正过渡的指导方针》,其中包括气候变化背景下职业安全与健康及社会保护政策

的建议。近年来,该组织多次修改、完善了相关意见,提出了增强职业安全与健康风险评估、天气预警信息分享、工作服饰和设备条件改善等建议。

世界气象组织近日发布的《2023年欧洲气候状况》称,过去20年来,欧洲与高温相关的死亡人数增加了约30%。而欧洲工会研究所此前发布的研究报告显示,欧盟国家并未采取有效措施应对极端高温对劳动力的伤害,同时,这种情况也加剧了低技能体力劳动者和非体力劳动者之间的就业歧

别。2023年夏季,受高温影响,欧洲多国发布极端高温情况下禁止户外作业的政令。以地处南欧、夏季常出现极端高温的西班牙为例,该国对工作场所的最高温度有非常明确的规定:办公室工作的温度范围为17至27摄氏度,轻度体力劳动应在14至25摄氏度的环境下进行。西班牙劳工部表示,防范措施最基本的要求就是在高温环境下企业必须停止员工的户外作业,或者变更员工的工作时间。

为了应对2024年可能到来的炎夏,美国疾病控制和预防中心等联邦政府机构日前宣布启动“高温与健康倡议”计划,并发布了“热风险预测工具”“热风险仪表盘”等实用工具,为民众提供热风险预测和相应的防护参考,各地方政府也可根据预测的等级制定应对措施。



### 中国“幸福草”助力卢旺达青年实现创业梦

中国援助卢旺达农业技术示范中心于2011年正式运营,在当地示范和推广水稻、旱稻、菌草、水土保持和蚕桑养殖技术,迄今已扶持50多家生产食用菌袋的卢旺达企业和合作社,目前从事食用菌培育的当地农户超过4000户,整个产业链带动3万多人就业。图为近日,在位于卢旺达南方省布塔雷市鲁伯纳区的中国援卢农业技术示范中心,技术人员给菌袋接种。

新华社记者 董江辉 摄

### 日元“跌落”何时止

毕振山

尽管日本结束了负利率政策,但日元贬值的趋势还没有停止。

当地时间4月24日,纽约汇市1美元可兑换155.27日元,创下1990年以来日元汇率新低。22日和23日,1美元可分别兑换154.85日元、154.76日元,同样处于历史低位。

面对这一形势,日本财务大臣铃木俊一23日表示:“对于过度的波动,将不排除任何选项,做出妥善应对。”日本媒体分析认为,铃木俊一的表态意味着日本再次干预汇市已经不远了。

从2022年起,由于美联储大幅加息,而日本央行维持负利率政策,日元不断贬值。2022年初,1美元大约还能兑换115日元,后来,日元汇率不断跌破140、150关口,直到现在逼近160。

为了维持汇率稳定,日本政府曾3次出手干预,以卖出美元、买进日元的方式拉升日元汇率。但两年多过去了,日本政府的方式被证明“治标不治本”。

舆论普遍认为,导致日元不断贬值的主要原因是美元和日元之间的利息差。

从2022年3月起,为应对高通胀,美联储连续11次加息,联邦基金利率目标区间目前维持在5.25%至5.5%之间。在此期间,日本央行为实现2%的通胀目标,长时期坚持超宽松货币政策,直到今年3月才结束负利率政策,将政策利率从0.1%提高到0至0.1%范围内。美联储的加息政策导致美元升值,日元和其他国家的一些货币纷纷贬值。

在日元持续疲软的情况下,日本央行行长植田和男23日称,如果日本通胀继续逼近2%的目标,将会采取加息行动。

日本央行此前公布的数据显示,3月日本去除生鲜食品后的核心消费者价格指数(CPI)同比上升2.6%,连续第31个月同比上升。截至今年3月,日本通胀率已连续24个月达到或超过2%。

然而不少分析指出,日本当前的通胀主要是成本上升推动的,而不是如日本政府期待的那样由消费强劲拉动的通胀。这种由进口物价上升推动的通胀能持续多久仍然难以预料,这导致日本央行目前在加息问题上保持谨慎。

实际上,日本政府期待物价上涨使企业利润增加,推动企业增加工资,这样民众收入增长,消费能力提升,进而刺激需求,形成一种良性通胀循环。但现在的情况是,通胀导致一些企业进口成本上升,生产萎缩,民众实际收入减少,消费能力下降。

日本厚生劳动省4月23日公布的数据显示,2月日本人均实际工资同比下降1.8%,比此前发布的初步统计数据下调了0.5个百分点。这是日本人均实际工资连续第23个月出现负增长。

另有数据显示,截至2023年第四季度,占日本经济比重二分之一的个人消费连续3个季度呈负增长。

在消费低迷的情况下,日本经济愈发依赖出口,而日元贬值也有利于增强日本产品在国际市场的竞争力。但是,那些非外贸企业只能承受通胀和成本上升之苦。

有媒体分析指出,日本政府现在可以说处于两难境地:如果放任日元继续贬值,可能会加剧通胀,导致民众生活压力进一步增大;如果通过加息来提振日元,则会导致企业借贷成本上升,也会抑制消费,削弱出口产品竞争力,增加政府债务负担。

或许正因如此,日本才会考虑采用政府干预手段。日本是美债第一大持有国,可以通过释放美债来影响汇率,但基于日美两国关系,日本在行动前往往会征求美国同意。美日韩三国财长近日发表声明,同意就外汇市场发展开展密切合作,这被一些媒体解读为美国已默许日本干预汇率。

有分析人士认为,由于3月美国通胀率超出预期,美联储的报告显示美国仍普遍存在通胀压力,市场对美联储年内降息的预期趋于悲观,甚至有声音认为美联储可能会重启加息。这意味着在较长一段时期内,日元可能会持续承受贬值压力。



### “巴黎城里的体育运动”主题海报展亮相街头

2024巴黎奥运会临近,“巴黎城里的体育运动”主题海报展近日亮相法国巴黎街头。主题海报将体育运动融入到极具巴黎特色与法式风情的画作中,体现城市与体育运动交相相融。图为近日在法国巴黎市政厅附近,一名女士拍摄“巴黎城里的体育运动”主题海报。

新华社记者 高静 摄

## 一周数读

### 2.81亿人

据联合国粮食及农业组织、世界粮食计划署等多个国际组织和机构24日共同发布的最新一期《全球粮食危机报告》,2023年全球59个国家和地区的约2.81亿人面临严重粮食不安全问题。地缘冲突、极端气候和经济危机等因素将会持续导致局势恶化。报告警告说,2024年全球粮食安全前景黯淡,战争、极端天气、低收入国家购买力疲软以及人道主义资金减少将继续影响粮食不安全人口数量。

### 544项

墨西哥总统洛佩斯近日签署法令,针对钢、铝、纺织品、服装、鞋类、木材、塑料及其制品等544项商品征收5%至50%的临时进口关税。该法令4月23日生效,有效期两年。对于从墨西哥签订了贸易协定的地区和国家进口的商品,如果满足协定相关规定,将享受优惠关税待遇。专家认为,关税措施可能会导致墨西哥通胀压力加剧。

### 1400亿

泰国旅游与体育部部长素婉婉近日在曼谷表示,4月1日至21日宋干节庆祝活动期间,逾192万人次外国游客访问泰国,为泰国创造了902亿泰铢的收入。而泰国人的国内旅游消费也创造了501亿泰铢的收入,旅游业总收入突破1400亿泰铢(约合275亿元人民币),比去年同期增长37.54%。(莫芬菲 辑)



### “丝路书屋”

在坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学,孔子学院图书馆常常座无虚席,就连书架前都挤满了学生,这座图书馆被称为“丝路书屋”。图为近日,当地学生在坦桑尼亚达累斯萨拉姆大学孔子学院图书馆查阅书籍。

新华社发

## 美国驻军被迫撤出尼日尔的背后

### 阅读提示

美法驻军10年反恐,其结果却是所在国家越反越穷,越反越乱,越反越恐。这使当地民众根本看不到安全和发展的希望,也使非洲国家政府及民众产生了不断高涨的反美法驻军情绪,以及反对本国政府“亲法亲美”政策的不满。

剧以及政变军人对前政权的不满等因素,也是对法国、美国等外部势力在该地区的存在及“反恐”不力等因素叠加的结果。而且军事政变后出现的一个普遍现象,就是政变上台后的军人执政集团要求法国、美国从当地撤军。

其实,美军进驻尼日尔也是紧随着法军的脚步。法国是在2013年初,以“反恐”之名开始在马里及萨赫勒地区派驻军队的。2014年8月,法国扩大在萨赫勒地区的“反恐”,派遣数千名士兵进入该地区开展代号“新月形沙丘”的“反恐”军事行动。美国也在次年10月以配合法国“反恐”之名,派军进入了尼日尔。

当然,美法两国驻军尼日尔的目的不仅仅是“反恐”,还包括对冲俄罗斯以及中国在该地区的影响力以及觊觎和控制尼日尔丰富的铀矿资源。

美法驻军10年反恐,其结果却是所在国家越反越穷,越反越乱,越反越恐。美法驻军非但没有在经济和军事发展等方面与非洲国家政府和政府展开平等有效合作,反而经常以“太上皇”姿态干涉驻在国的内政外交,这使当地民众根本看不到安全和发展的希望,也使非洲国家政府及民众产生了不断高涨的反美法驻军情绪,以及反对本国政府“亲法亲美”政策的不满。

如尼日尔政变中被推翻的前总统巴祖姆,就被尼反对派质疑其过于“亲法”。因为

当马里和布基纳法索政变军人上台后要法国驻军卷铺盖走人时,是巴祖姆顶着压力“力排众议”,同意那些从马里和布基纳法索撤出的法国军人部署到尼日尔的。因此,当政变军人推翻巴祖姆政府时,有上千尼日尔示威民众涌上街头支持政变,并包围和冲击法国驻尼日尔大使馆,焚烧法国国旗,喊出“法国滚蛋”“打倒法国”的口号。

### 美国军事干预企图一再落空

早在“冷战”结束初期的1993年,当时的美国克林顿政府挟“冷战”胜利余威开始军事干预非洲之角索马里的内战,但18名美军大兵不仅命丧索马里,而且尸体被索马里军阀游街示众。这一令美国感到羞辱的惨痛失败,直接促使克林顿政府次年便从索马里撤军。美国之后也把对非洲的军事干预,调整为“美国出钱、出枪和提供培训,非洲国家出兵”的模式。

2001年“9·11”事件之后,美国小布什政府开始从全球反恐及能源安全控制的角度,重视加强对非洲的军事部署和干预。2007年2月,小布什总统正式宣布建立美军非洲司令部,但这个非洲司令部美方费尽心机,说破嘴唇也没有在非洲任何国家找到落脚点,最后美国不得不将该司令部总部设在德国的斯图加特。

除了推出并强化美军非洲司令部的相关职能,小布什政府和奥巴马政府还加速推进

在非洲部署灵活机动的作战分队,建立多种类型的小型军事基地或准军事基地,以应对非洲的一些紧急事态。即便是冷淡非洲、把非洲国家称为“粪坑”国家的特朗普上台后,美国在非洲的“反恐”军事介入仍然处于不断加强的态势。

### 非洲呈现独立自主外交趋势

拜登政府上台后,从对冲中国和俄罗斯在非洲影响力的角度出发,对非洲国家伸出橄榄枝并极力拉拢,还给非洲国家戴上“全球地缘战略重要参与者和美国关键伙伴”等“高帽子”。

2022年底,拜登政府在华盛顿举办美国历史上的第二次“美国非洲峰会”,拜登承诺2023年他本人将亲自出访非洲。然而,2023年拜登的身影并未如期出现在非洲。正如一些美国学者所说,非洲从来都不是美国政府外交的优先事项,而一直是处于外交日程中垫底的位置。

如今,不待见非洲的美国也受到了非洲的不待见。随着法国被迫撤军西非原法属殖民地国家,美军也被尼日尔军人政府下了“逐客令”。

事实上,不仅是西非地区涌现出驱逐法国、美国驻军的独立自主外交趋势,非洲乃至“全球南方”国家,在当今很多重大国际热点问题及全球治理主张方面,都发出了自立自强、反对强权政治和外来干涉,以及支持和平外交、平等多元、推进包容性经济全球化发展的声音。

(作者为中国社会科学院西亚非洲研究所/中国非洲研究院研究员)

## 管窥天下



贺文萍

据《纽约时报》等多家美国媒体报道,美国副国务卿库尔特·坎贝尔当地时间4月19日在美国首都华盛顿与尼日尔过渡政府总理阿里·马哈曼·拉明·泽内内晤,美方同意了尼方要求美军撤离的诉求。

长期以来,位于非洲中西部的尼日尔一直是美国和法国打击西非“圣战”分子的一个关键战略支点。2015年10月,美国和尼日尔签署了军事合作协议,美国可利用尼境内的军事设施“为反恐提供支援”。

目前美国在尼日尔有两处军事基地,共驻扎约1100名士兵。其中“201空军无人机基地”位于尼日尔中部城市阿加德兹附近,建设耗资超过1亿美元。如今,美国在西非如此重要的“反恐”军事基地,为何说撤就撤了呢?

### 美军撤出尼日尔实属无奈

近年来,非洲中西部地区军事政变频发,从马里(2020年8月和2021年5月)和布基纳法索(2022年1月和9月)两国各自在不到一年内的两次军事政变,到几内亚(2021年9月)军事政变,几内亚比绍(2022年2月)未遂军事政变,再到2023年7月尼日尔发生军事政变。

军事政变频发的原因,既有新冠疫情、各种危机造成的民不聊生、恐怖活动的加